**MÓDULO DE FOCALIZACIÓN PARA ESTRATEGIAS DE SUPERACIÓN DE POBREZA EN TERRITORIO**

**Caja de herramientas**

Tabla de contenido

[INTRODUCCIÓN 3](#_Toc73536330)

[Alcance 4](#_Toc73536334)

[¿Cómo utilizar la Caja de Herramientas? 4](#_Toc73536335)

[Organización y contenido de la Caja de Herramientas 4](#_Toc73536336)

[Documentos generales 5](#_Toc73536337)

[Leyes 5](#_Toc73536338)

[Decretos 5](#_Toc73536339)

[Resoluciones 6](#_Toc73536340)

[CONPES 6](#_Toc73536341)

[Documentos técnicos 6](#_Toc73536342)

[Etapas de focalización 6](#_Toc73536343)

[Identificación 6](#_Toc73536344)

[Selección 6](#_Toc73536345)

[Asignación 6](#_Toc73536346)

[Seguimiento 7](#_Toc73536347)

# INTRODUCCIÓN

El presente módulo, referido al proceso de focalización de los hogares para vinculación a programas sociales, hace parte integral del Kit de asistencia técnica territorial, y constituye la primera de las temáticas seleccionadas por Prosperidad Social para el fortalecimiento de las entidades territoriales en términos de superación de la pobreza.

La selección de esta temática obedece a la amplia experiencia que ha desarrollado la Entidad en el desarrollo de modalidades y metodologías de focalización, consideradas como un instrumento de intervención pública que busca garantizar que el gasto social se asigne eficientemente a determinados grupos de población para superar uno o varios estados de vulnerabilidad (DNP, 2007) al involucrar procesos fundamentales para su correcta ejecución.

Teniendo en cuenta lo anterior, se considera que los procesos de focalización deben ser un ejercicio ordinario de las entidades territoriales para cada programa o iniciativa social que surja por parte de los actores locales. En este sentido, es pertinente que cuenten con una guía que pueda de manera objetiva en términos de equidad y eficacia orientar sobre la definición de los territorios y la población a intervenir.

Con el propósito de lograr un mayor impacto en las intervenciones sociales a la población en condición de pobreza a nivel territorial, es necesario realizar un correcto proceso de focalización territorial y poblacional en donde se apropien y ejecuten unos conceptos generales para lograr una coordinación y cooperación Nación-Territorio eficiente y pertinente, así como una efectiva y equitativa asignación del gasto público social.

Por consiguiente, el presente módulo desarrolla de manera especifica el paso a paso del proceso de focalización a través de una serie de guías, metodologías, herramientas, insumos, preguntas y respuestas orientadoras y ejemplos. Igualmente, se brinda literatura sobre los procesos de las modalidades y metodologías de focalización que se han definido para la oferta social en Colombia, mediante las leyes 715 de 2001 y 1176 de 2007, el Decreto 4816 de 2018, y el CONPES Social 100 del 2006.

El módulo está organizado mediante las etapas de a) identificación, b) selección, c) asignación y d) seguimiento, los cuales serán parte del contenido del instrumento *Caja de Herramientas*.

Denominamos caja de herramientas al conjunto de metodologías e instrumentos con los que las entidades territoriales pueden contar para desarrollar procesos de focalización adecuados en sus programas sociales, con los cuales pueden lograr un mayor impacto, mejores resultados y adelantar procesos de seguimiento adecuados.

# ¿Cómo utilizar la Caja de Herramientas?

La Caja de Herramientas desarrolla en mayor detalle los conceptos y procesos en materia de focalización territorial y poblacional incorporados en documentos, herramientas metodológicas y marcos legales de política social, así como los modelos de focalización que han venido aplicando las entidades de orden nacional-central en los programas de superación de pobreza, facilitando al lector la comprensión del contenido y brindando elementos que le permitan poner en marcha procesos de focalización en territorio desde una perspectiva de equidad para la estrategias de lucha contra pobreza.

Para aprovechar y lograr mejor entendimiento el contenido de la caja de herramientas se recomienda leerla en los siguientes pasos:

1. Leer con detenimiento los documentos de la carpetas titulada *Documentos Generales* en donde se encontrará contenido normativo y de política social a través de las leyes 715 de 2001 y 1176 de 2007, Decreto 4816 de 2018, y CONPES Social 100 del año 2006. Estos documentos permitirán mayor entendimiento conceptual sobre la definición de focalización y sus etapas.
2. Familiarizarse con la organización de sus carpetas y sus contenidos.
3. Leer los contenidos de las carpetas de acuerdo al orden establecido, teniendo en cuenta que ese orden se aplica el proceso de focalización.
4. Leer con detenimiento el aportado siguiente que es donde se detalla la organización del contenido de las carpetas.

# Organización y contenido de la Caja de Herramientas

La Caja de Herramientas se encuentra organizada con fundamento a las cuatro etapas que se han definido tanto en los documentos marco de política, como de la experiencia adquirida de la aplicación del proceso de focalización en los programas de superación de la pobreza, las cuales son: 1) identificación, 2) selección, 3) asignación y 4) seguimiento

Las mencionada etapas tienen un sentido lógico, ya que sin la ejecución de una no se podría avanzar a la otra, lo que lleva a que cada uno de estos momentos se adelante de la mejor manera posible para un ejercicio efectivo en términos de equidad y eficiencia en la asignación del Gasto Público Social.

También se precisa que dada la diversidad de necesidades en términos poblacionales y territoriales del país, cada uno de los momentos de focalización que contiene la Caja de Herramientas se encuentra sujeto a ajustes y retroalimentaciones por parte de los actores que acudan a este instrumento.

De igual manera, se cuenta con una carpeta de documentación general donde se encuentra la descripción de la normatividad y documentos marco que trata el proceso de focalización en programas de superación de la pobreza.

En consecuencia, las etapas de focalización que desarrolla la Caja de Herramientas se encuentran organizadas en las siguientes temáticas transversales:

|  |  |
| --- | --- |
| **Documentos** | **Temáticas transversales** |
| Documentos generales   1. Identificación 2. Selección 3. Asignación 4. Seguimiento 5. Ejemplo práctico | * Presentación conceptual * Descripción general de la etapa * Preguntas orientadoras * Herramientas metodológicas |

Documentos generales

En archivo digital se cargan los documentos generales y que soportan conceptual y teóricamente la ejecución de un ejercicio de focalización en estrategias de superación de la pobreza.

1. Marco normativo

* Artículo 94, Ley 715 de 2001, modificado por el artículo 24 de la Ley 1176 de 2007
* Artículo 210 de la Ley 1955 de 2019.
* Decreto 4816 de 2008, por el cual se reglamenta el artículo 24 de la Ley 1176 de 2007.

1. Documentos Conpes

* Conpes 100 de 2006  - Lineamientos para la Focalización del Gasto Público Social
* Conpes 150 de 2012 - Metodologías oficiales y arreglos institucionales para la medición de la pobreza en Colombia

1. Documentos técnicos

* Sector de la Inclusión Social y la Reconciliación. Guías Sectorial. Estrategia de Focalización Sectorial, Bogotá, 2021.
* Prosperidad Social. Orientaciones sobre la focalización de la población en situación de pobreza.
* Brodersohn, V. Focalización de programas de superación de la pobreza.

Los documentos que hacen referencia a las fases de identificación, selección, asignación y seguimiento cuentan con la siguiente estructura:

1. ***Presentación conceptual***

Es la parte introductoria de la fase donde se define en qué consiste y cuáles son sus principales características.

1. ***Descripción general de la etapa***

En este punto se definen los procesos que deben ser agotados para cumplir con los objetivos de la fase tratada.

1. ***Preguntas y respuestas orientadoras***

Se presentan los principales interrogantes que podrían surgir en cada una de las fases del proceso de focalización, con sus respectivas respuestas, para facilitar la comprensión de proceso de cada una de las fases y orientar sobre los recursos e instrumentos existentes para un adecuado de focalización.

1. ***Herramientas metodológicas***

Se señalan los documentos de referencia que pueden ser consultados por los encargados del proceso de focalización.